

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ УЗБЕКИСТАНА**

Одилов Ш., магистр, ТГЭУ

доц., Якубов И.О.

Аннотация. Государственное регулирование экономики в условиях рыночной конъюнктуры представляет собой систему типовых мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера а также, осуществляемых правомочными государственными учреждениями и общественными организациями в целях стабилизации социально-экономической системы к изменяющимся условиям. Сегодня проживание в разных частях страны и разные процессы в тех же местах принимают разные формы, что, в свою очередь, свидетельствует об использовании государством функции экономического контроля. В связи с этим встает вопрос о проведении региональной политики, которая является составной частью государственного регулирования и в таком случае, он представляет собой комплекс законодательных, административных и экономических мероприятий, способствующих наиболее рациональному размещению производительных сил и выравниванию уровня жизни населения региона.

Ключевые слова: региональная политика, государственное регулирование, экономическое развитие регионов, проблемы государственного регулирования территориального развития, национальная экономическая безопасность, регион, экспортно-ориентированные отрасли, импортозамещение.

Технические проблемы - задачи энергоснабжения и ресурсоснабжения, транспортные, информационные проблемы - вызваны в основном стремительным ростом городов. Город в принципе не может развиваться без

поглощения природных ресурсов. Любой развивающийся город испытывает дефицит ресурсов любого вида, а также дефицит территории, жилой и нежилой площади, дорог, рабочей силы и т. п. К примеру, при основании Ташкента естественный расход водных ресурсов составлял не более 5 м³/с, что при сегодняшнем уровне потребления было бы достаточно для жизни не более 2 млн. и привело бы к полному исчезновению рек Ташкента. Поэтому по мере развития города для его существования привлекалось все больше и больше ресурсов из географически отдаленных мест.

Социальные проблемы — это вопросы социального и материального неравенства, личной и общественной безопасности. Города всегда притягивали и богатых, и нищих. Выдающийся немецкий историк Карл Фридрих Беккер писал: «Лица, занимавшие государственные должности, особенно в провинции, пользовались всевозможными обстоятельствами для накопления неслыханных богатств. Обогатившись благодаря грабежам на войне или разорению жителей провинции, они возвращались в Рим.

Введение

Экологические проблемы — это вопросы чистоты окружающей среды в городах, сохранения природных комплексов и создания гармоничной окружающей среды¹.

В своем развитии отдельные отрасли городского хозяйства зачастую оказывают противоречивое воздействие на человека и качество городской среды. Так, развитие транспорта, с одной стороны, улучшает бытовые условия горожанина, а с другой - отравляя атмосферный воздух, ухудшает их. Практически для всех реализуемых городских проектов положительное воздействие на жизнь человека оказывается непосредственно, а отрицательное - через ухудшение качества окружающей среды.

В целом же основными факторами, влияющими на экологическую обстановку в городах, являются:

- промышленные выбросы в атмосферу и сбросы в поверхностные воды;

- выбросы от автотранспорта и ТЭЦ;
- загрязнение территории всеми видами твердых отходов;
- шумовое, электромагнитное загрязнение;
- нарушение энергетического, водного и тектонического балансов с окружающей средой.

По-видимому, уже в ближайшем будущем станут актуальными такие негативные факторы, влияющие на человека в городах, как информационное и цветовое воздействия.

Феномен мегаполисов был предметом исследований многих выдающихся ученых. Одно из наиболее системных рассмотрений мегаполисов проведено в работах Н. Н. Моисеева. Вот только две цитаты: «Многие думают, что мегаполисы - это несчастье, причем временное, что люди следующих поколений будут жить в коттеджах и экологически чистых деревнях. Жизнь там приятнее и более здоровая. Прогресс неизбежно должен привести к исчезновению мегаполисов.

Причины подобной концентрации очевидны: в больших городах общественная производительность труда выше. А это главный критерий, управляющий общепланетарным рынком. И пока мы живем в мире транснациональных корпораций (ТНК), рост мегаполисов неизбежен.

Но одновременно мы видим множество проблем, возникающих вместе с ростом городов. Прежде всего, нужно отметить экологическое неблагополучие в крупных городах, под которым понимается и загрязнение воздуха и воды, и рост профессиональных заболеваний, и, наконец, одна их самых сложных проблем - очистка городов от отходов. Подобным проблемам посвящено уже множество работ, постановлений государственных и прочих облеченных властью структур. Но города неумолимо растут, и столь же неукротимо и гораздо более быстрыми темпами растут проблемы. Города обеспечивают более высокий уровень жизни, больше развлечений, большую личную свободу, больший уровень информационного общения, но

одновременно характеризуются более высоким уровнем преступности, вызванной не только тем, что в городах больше «плохих» людей, но и тем, что город подталкивает к преступлению слабых [2].

Фактор опережающего роста неблагоприятных тенденций, связанных с урбанизацией, диктует необходимость разобраться с городскими проблемами по существу, подойти к ним не с позиции администратора, а с позиции естествоиспытателя, исследователя, изучая явление концентрации населения как естественное, которое возникло не по чьей-то злой воле, а вследствие развития нашей цивилизации, а значит, и эволюции человека. Изучение стихии развития мегаполисов - одно из важнейших направлений цивилизационных исследований, объединенных общим названием *sustainable development*.

Приведенные выше факты позволяют сделать следующие выводы:

- города - это естественная форма жизни людей. В них достигается более высокий уровень энергообеспеченности и общения между людьми, что в конечном счете определяет уровень цивилизованности общества. В городах выше производительность общественного труда, выше капитализация труда;

- продолжительность жизни в городах выше, чем в селах. Парадоксально, но в скученности общежития городов человек имеет больше личной свободы, чем в селе или на природе. Поэтому доля городского населения в мире и далее будет расти;

- на протяжении всей истории человечества уровень социального расслоения в городах был выше, чем в селах. Социальные контрасты и экологические проблемы были и будут намного острее;

- по мере роста благосостояния общества города будут расплзаться, занимая все большие территории. И это не есть экологическая катастрофа, как уверяют некоторые специалисты, а естественный процесс эволюции. В частности, более высокую температуру в городах следует рассматривать не только как тепловое загрязнение окружающей среды, но и как благоприятное

для человека в северных широтах свойство городской жизни (так же, как для муравьев более высокая температура в муравейнике);

• города стремятся к улучшению своего благоустройства, а так-же к нормализации экологической обстановки, несмотря на постоянный рост производства и торговли.

История показывает, что качество окружающей среды в городах тем лучше, чем выше уровень экономики и социальной организации общества. Для того чтобы сохранить природу в городах при высоком уровне жизни, нужно иметь высокоразвитую промышленностьⁱⁱ.

Способы диагностики социальных проблем современных городов

Современные городские исследования (под этим термином понимаются исследования, посвящённые специфическим городским темам) имеют разнообразные направления, главные из которых:

- а) качество городской среды, качество жизни (включая их экологический аспект);
- б) планирование социально-экономического развития города, городское управление;
- в) городские сообщества, социальные движения, социальная активность;
- г) социальные проблемы в городском контексте;
- д) городской образ жизни (урбанизм), характер коммуникаций;
- е) культурно-символическое содержание городского пространства, социокультурное влияние архитектурных сооружений.

Исследования качества жизни горожан, как правило, включают большое количество объективных и субъективных оценок состояния элементов городской среды и условий жизнедеятельностиⁱⁱⁱ. Объективные оценки соотносятся с существующими санитарно-гигиеническими, экологическими, юридическими нормами, социально-экономическими и демографическими показателями, местными физико-географическими условиями. Они могут

быть даны в сравнении с аналогичными средними показателями на общегосударственном, региональном, локальном уровнях. Субъективные оценки качества жизни — это элементы мировосприятия. Они очень изменчивы и зависят от ситуации, в которой оказался респондент, его пола, возраста, социального положения, уровня образования, места жительства, личного опыта, ценностей и многих других факторов. Инструментом измерения субъективных оценок является список корректно составленных вопросов. В результате интерпретации множества субъективных оценок создаётся некий комплекс моделей восприятия городской среды - ряд общественных образов города, каждый из которых соответствует обобщённым представлениям значительной группы его жителей.

Прогнозные социологические исследования позволяют определить наиболее перспективные направления социально-экономического развития города, являясь, таким образом, вкладом в стратегическое планирование развития территорий. Как правило, эти исследования имеют комплексный характер, поскольку изучается социально-функциональная структура городской среды, ресурсы социально-экономического развития, возможные риски, особенности муниципального управления.

При изучении городских сообществ и проблем адаптации городская среда рассматривается не просто как набор социальных и этнических групп, но как место взаимодействия взаимодействующих или конфликтующих друг с другом различных культур. Человек ищет «своих» - тех, с кем ему комфортно не только проводить досуг, но и достигать общих целей. В результате этих поисков образуются разнообразные городские сообщества: сообщества соседей, футбольные и музыкальные фан-клубы, протестные группы. Различные условия существования городских сообществ формируют соответствующее восприятие окружающего пространства. Они создают свои инфраструктуры в городском пространстве, проецируя на них внешне- и внутригрупповые отношения^{iv}.

Исследования протестных движений по поводу жилищной и градостроительной политики следует выделить как особое направление в рамках изучения городских сообществ. Активисты этих городских социальных движений выступают против необоснованных и насильственных (с их точки зрения) действий властей, нарушающих права жителей и игнорирующих их мнение, против отказа властей вести равноправный диалог. Протестные движения направлены против «точечной застройки», роста тарифов на ЖКХ (коммунальное движение); есть движения обманутых соинвесторов, жителей общежитий. Исследование социальных движений такого рода предполагает анализ условий их формирования, структуры, требований, способов внешней и внутренней коммуникации, характера лидерства, методов воздействия на градостроительную политику и т. д.^У

Обращение к разнообразным социальным проблемам в городском контексте связано с исследованием районов, в которых наблюдается концентрация соответствующих видов противоправных действий, например продажи и употребления наркотиков, последствий бродяжничества и т. д. В таких случаях проводится анализ негативных или криминогенных факторов городской среды с учётом других возможных влияний на сложившуюся ситуацию, исследуются способы коррекции обстановки в районе.

Характеристики городского образа жизни обычно выявляются путём его сравнения с сельским образом жизни. Как правило, исследователи обращают внимание на социально-психологические особенности поведения горожан, с одной стороны, подавляющие личностное развитие: они более подвержены стрессу, менее эмоциональны, у них ослаблено чувство солидарности, они более замкнуты в общении, причём само общение во многом обезличено и технологизировано. С другой стороны, город предлагает своим жителям большие возможности в плане самореализации, удовлетворении потребностей (зачастую формируя эти потребности, особенно связанные с комфортным существованием). Горожан отличает большая расчётливость и рациональность, у них шире возможности для получения разностороннего

образования, больше социальных контактов, большая толерантность к чужому образу жизни, релятивистские взгляды, у них (и для них) преобладают способы формального контроля. Выявляя различные формы проявления урбанизма как образа жизни, можно получить представления о социально-психологических механизмах социальной коммуникации горожан и об их ценностной структуре.

Если исследование посвящено значимым символам города - памятникам, историческим местам, архитектурным композициям, анализируются смыслы и интерпретации, приписанные им респондентами. Изучается также внешняя презентация таких символических территорий и объектов, особенности информационного поля вокруг них. В некоторых случаях комплекс значимых символических объектов можно рассматривать как основу для формирования социальных идентичностей, сообществ и развития стилей жизни^{vi}.

Подытоживая краткий обзор основных направлений городской социологии, можно сформулировать следующие задачи социально-диагностического исследования (СДИ):

1) Диагностика городских проблем. Выбор концепции исследования определяется сложившейся ситуацией, конкретными целями и задачами, проблемами, которые требуется решить. Но какая бы исследовательская стратегия (или их сочетание) ни использовалась, СДИ должно предложить модель проблемной ситуации или городского устройства, элементы которой структурированы целевыми группами горожан.

2) Своевременное выявление конфликта интересов сторон. Грамотно проведенное СДИ способно дать детальную интерпретацию различных проблем территории, с точки зрения заинтересованных в их решении жителей, а также выявить аргументы и контраргументы сторонников различных способов решения проблем.

3) Социально-диагностическое исследование - один из вариантов коммуникации между местными жителями и властью. Вероятно, это не самый эффективный для местных жителей способ быть услышанными, даже притом,

что результаты исследования будут рассмотрены заинтересованными сторонами и опубликованы в интернете. Трудности коммуникации горожан и местных властей во многом носят институциональный, а не межличностный характер. И всё же это движение навстречу друг другу.

Грамотно проведенное СДИ — это шаг к рациональному решению проблем и компромиссу между заинтересованными сторонами. А искусство находить компромисс, как известно, называется дипломатией, только в нашем случае не на международном уровне, а на уровне узбекистанского гражданского общества^{vii}.

Пути решения социальных проблем современных городов

Города, занимая незначительную часть территории являются важнейшим звеном территориальной организации общества, способствующие интеграции страны и выполняющие целый комплекс задач позволяющих обеспечить устойчивое территориальное развитие^{viii}. Среди которых можно выделить следующие:

- социальные, т.е. создавать благоприятную среду для проживания и жизнедеятельности населения, повышения уровня и качества жизни населения, укрепления социальной инфраструктуры;

экономические, т.е. создавать благоприятные хозяйственные условия для развития рыночных преобразований, сбалансированности бюджетов;

- политические, т.е. создавать необходимые условия для доверительных отношений населения к институтам власти;

- культурные, т.е. сохранение и возрождение историко-культурного наследия городов, памятников архитектуры;

- экологические, т.е. создавать необходимые условия для развития окружающей территории, развития инфраструктуры региона без нарушения экологического равновесия территории и пр.

Перечисленные задачи, являются первостепенными еще и потому, что они позволяют укрепить в городах управленческие и властные механизмы и

стать ключевыми факторами роста социально-экономического развития страны, именно поэтому всякая из них нуждается в своей специфике управления.

Таким образом, город — это сложная, динамически развивающаяся, структурно целостная и относительно самостоятельная система, рассматривать которую необходимо во взаимосвязи его различных подсистем.

Вместе с тем города, порождают массу острейших проблем, вызванных как социальными, экономическими кризисами, так и экологическими, техногенными и пр. потрясениями. Основными проблемами городов на современном этапе развития общества являются следующие:

- усиление негативных демографических процессов, приводящих к сокращению доли наиболее трудоспособного населения;

- рост социального расслоения и дифференциация населения по уровню доходов, как результат, низкий уровень жизни и бедность населения в некоторых регионах страны;

- значительная деформация морально-нравственных ценностей населения, как следствие, рост уровня преступности;

- социальные конфликты, особенно в крупных городах, вызванные национальными, религиозными, конфессиональными и др. причинами, как следствие, террористические акты, отрицательно сказывающиеся на развитии и функционировании городов и государств;

- слабое развитие инфраструктуры города, физический и моральный износ технических сооружений, инженерно-транспортной инфраструктуры;

- развитие проблем городского хозяйства, включая жилищно-коммунальное хозяйство, систему водоснабжения, энергосбережения и снабжения и т.д.

- обострение ряда экологических проблем, связанных с концентрацией производственных, техногенных факторов, ежегодным увеличением количества автотранспортных средств, несвоевременным вывозом и обращением твердых бытовых отходов, низким уровнем санитарного

состояния городов приводит к возникновению природных, техногенных катастроф и эпидемий;

- сложности сохранения и возрождения культурного и исторического наследия городов.

В современных условиях решение отдельно экономических, социальных, экологических и других проблем становится не только неэффективным, но и в ряде случаев может привести к возникновению новых негативных, глобальных процессов, поэтому их решение должно быть комплексным^{ix}.

Несмотря на то, что, сегодня многие города уже переориентировались на стратегическое планирование собственного развития, сложности в системе организации городского управления все же имеются. Проблемы городов напрямую связаны с их экономической самостоятельностью, самофинансированием и самоуправлением, что не находит своего места в ряде городов и регионов страны. Необходимость повсеместного разрешения проблем обусловлена требованием создания эффективной сбалансированной системы управления городом, а также предупреждением и предотвращением этих проблем в будущем, прежде всего, с помощью мобилизации и привлечения имеющегося «человеческого капитала» и всех агентов социально-экономического процесса, таких как органы государственной власти и управления, городская администрация, административно-правовая система, частный бизнес и население.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современный город - сложная многофункциональная система, концентрирующая значительные объемы материальных, финансовых, трудовых ресурсов страны. Именно города наиболее активно воспринимают и сами продуцируют инновации, являясь пространственными центрами прогрессивных изменений во всех сферах жизни общества. Однако, неотъемлемой частью истории городского расселения является и история городов, потерявших былое величие и ведущих тихую жизнь локальных центров небольших территорий, утративших городской статус, или же вообще

прекративших свое существование. Таким образом, в развитии городов, так же, как и в развитии других сложных систем, ярко проявляется феномен цикличности.

Таким образом, с одной стороны, существование феномена циклического развития с фазами роста и упадка является общим выводом исследователей экономических систем разного масштаба - мировой экономики, национальной экономики, отраслей, территориально-отраслевых комплексов, регионов, больших и малых городов. С другой стороны, применительно к городам, до сих пор остаются открытыми вопросы о движущих силах, механизмах распространения и вариантах траектории жизненного цикла их функциональной специализации.

Список использованных литератур:

1. Лавров С.Б. Глобальные проблемы современности: часть 1. - СПб.: СПбГУПМ, 2003. - С. 72.
2. Сайко Э.В. Город как особый организм и фактор социокультурного развития / Э.В. Сайко // Город как социокультурное явление исторического процесса / РАН. - М.: Наука, 2005. - С. 9-20.
3. Ядов В.А. Социологическое исследование: методология, программа, методы / В.А. Ядов; изд. 2-е, перераб. и доп. - М.: Наука, 2007. - С. 248.
4. Файзуллин Ф.С. Социологические проблемы города / Ф.С. Файзуллин / под ред. Н.А. Аитова. - Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 2011. - С. 207
5. Ядов В.А. Стратегия социологического исследования. Описание, объяснение, понимание социальной реальности / В.А. Ядов - М.: «Добровест», Книжный дом «Университет», 2008. - С. 596.
6. Шило С.И. Средний российский город: актуальные проблемы управления / С.И. Шило. - Ростов-на-Дону: Издательство Северо-Кавказского научного центра высшей школы, 2001. - С. 195.
7. Франчук В.И. Теоретико-методологические основы общей теории социальных организаций. Дис. доктора соц. наук: 22.00.01 / Франчук В.И. - М., 2002. - С. 229.
8. Уткин А.В. Город как объект стратегического управления / А.В. Уткин. - Ставрополь: Изд-во СГУ, 2002. - С. 58.
9. Устьянцева Н.В. Социально-пространственные структуры крупного города: (городская среда, ее инфраструктуры и социальные слои) / Н.В. Устьянцева / дисс. канд. соц. наук. - Саратов, 2008. - С. 165