

## БЕДНОСТЬ, КАК СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА

*Л.У.Акбарова*

*Старший преподаватель кафедры «Экономика транспорта»,  
Ташкентский государственный транспортный университет*

**Ключевые слова:** бедность, безработица, рабочие места, сокращение бедности, равенство, развитие.

Известно, что бедность была вечным спутником человеческой цивилизации, а задачей любого государства является предоставление возможности его гражданам достойной жизни. Бедность - сопровождала человека во все времена, но все же приобретала масштабный характер особенно в периоды социальных потрясений таких как война, революции, также во времена экономических, политических кризисов. И, несмотря на различия ее проявления, и уровня в разных странах, во все периоды человечества она имеет общие черты.

Огромные масштабы бедности - глобальную опасность не только для определенного государства, но и для общего мирового экономического развития. Такие широко известные понятия, как отсталость, бедность и нищета, не могут содержать определенных количественных параметров. В понимании людей это — плохая не разнообразная еда, минимальная одежда, ветхие условия жилья. В более высоком понимании - это ограничение в материальных и духовных потребностях. Проблема бедности не случайно, становится предметом исследования многих отечественных и международных экспертов.

Обострились противоречия между государствами, связанные с неравномерностью развития в результате глобализационных процессов. Например, достаточно остро стоит проблема обнищания населения стран, которые находятся в Африке ( Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбия, Гвинея, Конго, Замбия и т.д.) эти страны считаются беднейшими, но проблема бедности возникает и перед всем мировым сообществом. В последние десятилетия, в период усилившихся процессов глобализации мировой экономики, роста взаимозависимости национальных экономик, бедность как экономическое явление, стала фактором дестабилизации и, в ряде случаев, тормозом экономического и социального развития стран и регионов мира. Бедность — это лишение людей элементарных условий жизни, необходимого набора продуктов питания, которые обеспечивали бы ему нормальный и достойный уровень жизнедеятельности, бедность – это положение социальной группы, при котором нет возможности удовлетворить определённый круг минимальных потребностей, необходимых для жизни, сохранения

трудоспособности, продолжения рода. Существуют также социальные, психологические аспекты данной проблемы, так как бедность унижает человеческое достоинство, делая его человеком, не способным в полной мере осуществлять свое истинное предназначение — быть нормальным гражданином государства и полноценной личностью цивилизованного общества. Поэтому борьба с бедностью, стремление как можно больше сократить ее уровень должны быть приоритетами в любом цивилизованном современном государстве. К глобальным проблемам относится бедность. Под бедностью понимается не только отсутствие возможности обеспечивать условия для жизни человека.

Бедность распространена в развивающихся странах, в которых проживает примерно 2/3 населения. Бедность является социальной проблемой, которую нельзя искоренить полностью, возможно лишь уменьшить ее влияние на всю экономику мира, применяя социальные программы и оказывая международную помощь. Большой проблемой является отсутствие единой в мире концепции и стратегии в борьбе с бедностью.

Чтобы определить, кто является бедным, а кто не бедным, основываясь на знаниях о потреблении (доходах), следует выбрать *пороговый уровень бедности*, который обычно называют «чертой бедности». Это довольно сложная задача, так как нет единого согласия ни по определению бедности, ни по тому, что будет служить порогом для определения бедности. Наиболее часто используемыми определениями черты бедности являются следующие: - *Основанная на питании черта бедности*. Бедность принимает определенные формы и одной из таких форм является голод. В этом случае благосостояние будет измеряться как ежедневное потребление калорий на душу населения и сравниваться с ежедневной минимальной потребностью в энергии для этой

Что касается общего уровня бедности, то он прежде всего зависит от уровня развития экономики. Чем богаче страна (выше ВВП на душу населения), тем, как правило, меньше доля жителей, находящихся за чертой бедности. Соответственно экономический рост (увеличение реального ВВП), при условии, что он опережает рост населения, чаще всего ведет к сокращению абсолютной бедности. Отрицательный рост, низкие темпы роста, циклические спады деловой активности (экономические кризисы), какие-либо катастрофы, ведущие к падению доходов, напротив, увеличивают долю бедных в стране. Однако, кроме размера и темпов роста ВВП на душу населения, на уровень и характер бедности сильно влияют принципы и способы распределения полученных жителями страны доходов. Несмотря на высокие темпы экономического развития, чрезмерно неравномерное распределение доходов может приводить к тому, что уровень бедности не сокращается или сокращается несущественно. Среди специалистов существует консенсус относительно того, что чем выше уровень экономического развития, измеряемого чаще всего показателем ВВП на душу

населения, тем больше возможностей для сокращения абсолютной бедности. Рост занятости и доходов работников означает одновременно рост экономики, то есть напрямую влияет на сокращение бедности, а с другой — рост налоговых поступлений в бюджет, что означает расширение возможностей для социальных программ поддержки бедных. Соответственно, главный «рецепт» борьбы с бедностью — ускорение экономического роста.

В странах с рыночной экономикой (за редким исключением, к которым относятся, как правило, страны с очень богатыми запасами полезных ископаемых) основным «локомотивом» экономического роста, создания и поддержания рабочих мест, главным источником доходов большей части населения является частнопредпринимательский сектор. Соответственно, можно утверждать, что основное «лекарство» против бедности — это ускорение развития частнопредпринимательского сектора.

Неравенство доходов и богатства может достигать огромных масштабов и создавать угрозу для политической и экономической стабильности в странах. Поэтому практически все развитые страны мира постоянно осуществляют меры по сокращению такого неравенства. Это осуществляется с помощью социальной политики. Большая степень неравенства в уровне доходов несет в себе опасность сокращения платежеспособного спроса, ухудшения условий для воспроизводства рабочей силы, создания социальной и политической напряженности, что, в конечном счете, воздействует на темпы экономического роста. Подобное положение объясняет сложившийся в экономике порочный круг: "низкий платежеспособный спрос – низкое предложение – низкий платежеспособный спрос".

Более того, оно парализует творческие созидательные силы человека и, следовательно, его конкурентоспособность как работника, это положение исключительно опасно и для социально-политической стабильности общества, особенно если иметь в виду неуклонно углубляющийся в последние годы разрыв в доходах между преуспевающей и беднейшей частями населения. Проблемы распределения и формирования доходов всегда были в центре внимания, как экономической науки, так и правительств стран. Кроме того, распределение, формируя доходы, определяет возможность достижения социально-экономических целей развития общества, позволяет влиять на уровень удовлетворения потребностей и, следовательно, на уровень жизни населения в стране.

Для характеристики распределения совокупного дохода между группами населения используется **коэффициент Джини** (его также называют индексом концентрации доходов), он характеризует степень отклонения реального распределения доходов от идеального, равномерного. Нулевое значение

коэффициента Джини свидетельствует об абсолютном равенстве; 1 – о чрезмерном неравенстве. Чем коэффициент Джини дальше от 1 – тем равномернее распределяются доходы, и наоборот. Он рассчитывается по формуле:

$$K_L = 1 - \sum_{i=1}^n (F_i - F_{(i-1)}) (S_{(i-1)} + S_i), \quad (1)$$

где  $S$  – нарастающие проценты денежного дохода;  $\{F_i - F_{(i-1)}\}$  – доля населения, относящегося к  $i$ -му интервалу;  $S_{(i-1)}$ ,  $S_i$  – доля суммарного дохода, приходящегося на начало и конец  $i$ -го интервала.

### Узбекистан: проблема бедности и практика решения.

Внедрение новых механизмов и принятие важных мер по поддержке малообеспеченных слоёв населения являются свидетельством высокой степени личной вовлечённости Президента республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёева и государственных органов всех уровней страны в решение проблемы бедности. Они показывают серьёзную настрой правительства всеми способами улучшить жизнь людей, особенно тех, кто нуждается в поддержке и затрудняется самостоятельно выйти из черты бедности. Это направление стало одним из главных приоритетов в деятельности Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева.

В своем выступлении на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев предложил определить проблемы ликвидации нищеты и борьбы с бедностью в качестве одной из основных тем предстоящей сессии Генеральной Ассамблеи ООН, а также провести Глобальный саммит, посвященный данным вопросам<sup>1</sup>. Актуальность данной темы предполагает особое внимание к успешному зарубежному опыту в борьбе с бедностью, который может быть использован при разработке Стратегии сокращения бедности в Узбекистане до 2030 года, работа над которой ведется в настоящий момент.

В феврале 2020 г. Президент Узбекистана Ш. Мирзиёев отметил, что «12-15 процентов, или 4-5 миллионов населения нашей страны, находится в состоянии бедности и необходимо создать все условия, чтобы люди трудились, богатели, жили достойно»<sup>2</sup>, выделив важнейшие механизмы решения этой задачи:

<sup>1</sup> (<https://rg.ru/2020/09/23/o-chem-govoril-glava-uzbekistana-s-tribuny-75-j-sessii-genassamblei-oon.html>)

<sup>2</sup> Материалы видеоселекторного совещания 27 февраля 2020 г. под руководством Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева .

- регионы Узбекистана нуждаются в расширении их полномочий в вопросах определения местных приоритетов в вопросах социально-экономического развития и их финансирования. Это позволит эффективнее использовать конкурентные экономические преимущества данных территорий и будет способствовать более широкому распределению благосостояния среди населения по всей стране:

- для обеспечения потребности в квалифицированных кадрах и трудоустройства населения необходимо организовать в каждом регионе курсы предпринимательства для безработного населения. Принято решение о том, что 70% средств по программам семейного предпринимательства будут направляться на проекты малого и среднего бизнеса, предусматривающие создание рабочих мест для малоимущих.

- отмечалась первоочередная необходимость анализа реальных условий и ситуации в разрезе каждой махалли, района, города и области. Первое направление работы — сбор данных о реальной ситуации по бедности, т. е. числе семей с низким уровнем дохода, второе — составление карт, отражающих потенциал, природные ресурсы и инфраструктурные возможности районов и городов. Рядом с густонаселенными пунктами, где хорошо развито предпринимательство, необходимо организовать малые промышленные зоны на базе пустующих и не предназначенных для сельского хозяйства земель.

В Узбекистане в 2020-2021 годах количество семей, получающих пособия за счет государственного бюджета, увеличилось в 2 раза, их доля достигла почти 15 процентов. Введен новый критерий определения уровня бедности-минимальные потребительские расходы. Это позволило пересмотреть минимальный уровень социальных выплат и пособий. Например, в 2021 году увеличены размеры минимальных пенсий и пособий для людей с ограниченными возможностями здоровья, а также пособий семьям, потерявшим кормильца на 10-50% <sup>3</sup>.

Сегодня, экономисты пересматривают представление о том, что плоды экономического роста автоматически распространяются на все слои населения, и пытаются учитывать перераспределительную роль государства. Так, вмешательство правительства должно стимулировать структурные реформы, направленные на доступную занятость, прогрессивное налогообложение, социальные расходы и политику установления минимальной заработной платы. Исходя из этого, целесообразно дополнительно принять программу трудоустройства женщин, предусмотрев в ней, в частности, развитие системы

---

• <sup>3</sup> <https://mineconomy.uz/ru/news/view/4254>

дошкольного образования, создание новых рабочих мест с неполной или гибкой занятостью, отработать систему координации работы и личной жизни женщин.

Отметим, что в условиях развивающихся стран доминирует тенденция избытка предложения неквалифицированной рабочей силы и дефицита финансовых и материальных ресурсов, что, по сути, создает предпосылки для развития преимущественно трудоемких секторов и отраслей экономики. Сюда можно отнести как относительно низко-производительные производства сельского хозяйства, пищевой и легкой промышленности, так и высокотехнологичные наукоемкие производства конечной продукции с большой долей сборочных и наладочных работ, такие как производство ЭВМ, конторского оборудования, отдельных видов промышленного электрооборудования, электроизделий и т.д. Исходя из этого, целесообразно принять обширную программу развития трудоемких отраслей с высокой добавленной стоимостью. Например, стимулировать текстильную отрасль и производство готовой продукции с высокой долей добавленной стоимости – изделия из шелка, производство ковров, национальное ремесленничество, продукция прикладного искусства, а также стимулировать создание национального бренда и экспорт готовой продукции.

Одним из быстрорастущих секторов в мире, в котором создается много дополнительных рабочих мест, в том числе и для малоимущих слоев населения, является сектор услуг. Поэтому необходимо - развитие малого бизнеса в сфере услуг, в отраслях связи и информатизации, бытовых услуг, банковских и деловых услуг. Особое внимание следует уделить услугам по обслуживанию предпринимателей в сельхозпроизводстве, в том числе услугам по заготовке и хранению продукции, сервисному обслуживанию сельхозтехники, услугам по продаже комбикормов и шрота, по обеспечению удобрениями и защите растений, зооветеринарным услугам.

Одной из мер по развитию сфер услуг на селе может стать совершенствование статистической базы данных (реестров) производителей услуг, другой мерой – проведение мониторинга насыщения рынка необходимыми услугами в сельской местности (с использованием балансовых расчетов и оценки степени удовлетворенности потребности населения и бизнеса в услугах). Также следует принять программу развития экотуризма с привлечением местных малообеспеченных семей.

Сохраняется огромный потенциал глубокой переработки сельхозкультур и экспорта на рынки развитых стран, что будет определять рост производительности в сельскохозяйственном секторе, повышение доходов и улучшение жизненных условий сельского населения. Для этого необходимо продолжать развивать инфраструктуру села с целью повышения уровня фермерского сельского сектора: создать систему изучения опыта передовых

стран, обмена инновационными идеями, технологиями и методами, в том числе внутренних технологий передовых предприятий и регионов, доказавших свою эффективность, распространение достижение особых экономических зон на весь регион. Например, южнокорейский успешный проект «Движение за новую деревню» уже реализуется в странах Африки и Юго-Восточной Азии.

Учитывая мировой опыт, в частности Китая и Индии, необходимо в аграрной реформе сместить акцент на облегчение условий переработки и сбыта продукции, производимой небольшими фермерскими хозяйствами. Прежде всего, должен быть максимально облегчен процесс создания кооперативов для переработки сельхозпродукции и приобретения необходимых для этого технологий. Государство должно организовать в регионах центры международной сертификации сельхозпродукции и обеспечить доступность их услуг, что позволит расширить рынки сбыта производимых овощей и фруктов, наладить их переработку и приведет к повышению доходов наименее обеспеченных сельских жителей.

**Цифровизация экономики.** Так как большинство малообеспеченных слоев населения пользуются мобильной связью, то имеется потребность создать систему предоставления образовательных и медицинских услуг через мобильные телефоны. На базе ARTEL или ZTE можно организовать новую линию производства планшетов или «букридеров», где сосредоточены все необходимые учебники или программы для саморазвития, полезная информация, интеллектуальные игры и др. Также целесообразна разработка общереспубликанской программы развертывания класса специальных интернет-сайтов для аренды неиспользуемых помещений, обмена вещами и предложения услуг для удовлетворения потребностей малоимущих людей, не имеющих возможности купить относительно дорогие предметы хозяйствования, и дающих им возможность предлагать свои услуги.

**Региональная политика.** Каждый регион имеет свой профиль малообеспеченности, что требует разработки специфических мер по каждому региону. В частности, для Республики Каракалпакстан установлено, что факторами риска малообеспеченности являются слабое экономическое развитие региона с преобладанием сельского хозяйства, высокая доля населения в возрасте до 16 лет, высокая доля нуждающегося в трудоустройстве населения, неустойчивость доходов (низкая доля оплаты труда в совокупных доходах населения), высокое неравенство в доходах (разрыв в доходах малообеспеченных семей и семей с автомобилями).

Исходя из этого профиля, для Каракалпакстана целесообразно предложить разработку территориальных программ производства ликвидных и экспортоориентированных видов продукции с высокой добавленной стоимостью на основе кооперации местных сообществ с крупными предприятиями

(кооперативами или крупными фермерами, посредническими предприятиями, непосредственно заказчиками) по принципу «одно село – один продукт».

**Жилищное строительство.** В этом направлении целесообразно принять республиканскую программу строительства доступного жилья в городах, предусматривающую снижение себестоимости жилищного строительства за счет сокращения административных издержек в процессе планировки и застройки, снижение стоимости земли, привлечение прямых иностранных инвестиций в строительную отрасль, увеличение сроков ипотечного кредитования, снижение процентных ставок и доли первоначального взноса от стоимости приобретаемого жилья, создание механизма целевого накопления средств на жилье за счет взносов граждан с их последующим возвращением после получения жилья, развитие ипотечного страхования.

Также следует принять программу по модернизации жилищно-коммунального хозяйства, предусматривающую недопущение постоянного роста цен на эти услуги, расширение доступа сельского населения к чистой питьевой воде, электричеству и газу с обеспечением непрерывности их доставки в зимний сезон. Преодолению проблем, связанных с бедностью, в частности в отношении здоровья малообеспеченного населения, может служить и информационная политика. Необходимо повышать осведомленность сельского населения в части санитарии и гигиены, особенно в отношении потребления продуктов питания.

### Заключение

Принимаемые в Республике Узбекистан меры по сокращению бедности носят системный и долгосрочный характер, они рассчитаны на получение прорывных позитивных результатов уже в ближайшие годы, не откладывая решение проблем на отдаленное будущее. Как показывает успешный опыт и достигнутые результаты КНР, других стран мира, те задачи и цели, которые стоят сегодня перед Узбекистаном в плане сокращения бедности, вполне достижимы. С переходом человечества к высшему государственному устройству социальное, экономическое и политическое неравенство усилилось, приобрело законную силу и получило институциональную форму.

Социальное неравенство означает присутствие классов и сословий, деление людей на бедных и богатых. Политическое неравенство означает деление общества на управляющих и управляемых, господствующих и подчиненных, обладающих властью и безвластных.

Таким образом, ключевым моментом политического неравенства выступает понятие власти, которая важна потому, что установив глубинную природу власти можно обнаружить источники и механизм политического неравенства, его возникновения и воспроизводства. Когда говорят о власти,



чаще всего думают о политике. Тем не менее власть касается каждого из нас в повседневной жизни. Если приходится кому-то подчиниться, то делают это потому, что кто-то обладает большей властью. Родители, школьные учителя, милиционер, тренер иногда заставляют делать то, что они считают нужным, не спрашивая, хочет ли кто того же или нет. И мы подчиняемся, поскольку каждый из них имеет власть. Но там, где есть власть одних, там существует безвластие других, а все вместе называется социальным и политическим неравенством. Власть открывает путь к богатству, безвластие - к бедности.

### **References**

1. Аверин А.Н. Государственная система социальной защиты населения: Учебное пособие. Стереотипное издание. - М.: Изд-во РАГС, 2012 - 124 с.5.2
2. Актуальные проблемы состояния и перспективы социальной работы в России: исследовательский центр качественной подготовки специалистов. М., 2010 - 76 с.
3. Белоусова С., Анализ уровня бедности // Экономист, - №10, - 2012 г.88 с.
4. Бобков В. Межрегиональное неравенство уровня жизни: состояние и вектор развития // Экономист. - 2012. - № 12. - С.25.
5. Akbarova, L. U. (2022). SOME PROBLEMS OF LIFELONG EDUCATION IN UZBEKISTAN IN THE CONDITIONS OF A MARKET ECONOMY. *Journal of new century innovations*, 16(1), 130-132
6. Saidahrolovich, K. S., Upashevna, A. L., & Abduxamitovna, F. M. (2022). Factors Affecting Supply and Demand in The Automobile Industry of The Republic of Uzbekistan. *Texas Journal of Multidisciplinary Studies*, 5, 1-6.
7. Upashovna, A. L. (2022). The Impact of Information Warfare on the Socio-Economic Development of Society and the Issue of Information Security. *EUROPEAN JOURNAL OF INNOVATION IN NONFORMAL EDUCATION*, 2(1), 245-248.
8. Upashovna, A. L. (2022). The Impact of Information Warfare on the Socio-Economic Development of Society and the Issue of Information Security. *EUROPEAN JOURNAL OF INNOVATION IN NONFORMAL EDUCATION*, 2(1), 245-248.
9. Акбарова, Л. У., Бексултонов, А. Б., & Иляшов, Б. А. (2021). БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ В ПРОЦЕССЕ ФОРМИРОВАНИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО УЧЕТА. In *Multidiscipline Proceedings of Digital Fashion Conference* (Vol. 1, No. 2).
10. Акбарова, Л. У. (2020). ОСОБЕННОСТИ РЫНОЧНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ. В номере, 9.
11. Hasanov M., Tuhtaboev E. THE PERFORMANCE OF THE PERFECT MAN IN THE EASTERN RENESSANCE (ON THE EXAMPLE OF FARABI'S

VEWS) //Innovative Technologica: Methodical Research Journal. – 2021. – Т. 2. – №. 05. – С. 1-6.

12. М.Н.Ҳасанов, Д.А.Ҳафизов, Р.Х.Тоиров, & Х.Қ.Болтабоев. (2022). АБУ НАСР ФОРОВИЙ ЯШАГАН ДАВРДАГИ ИЛМ-ФАН ВА ТАЪЛИМ-ТАРБИЯ . JOURNAL OF NEW CENTURY INNOVATIONS, 4(3), 137–140. Retrieved from <http://www.wsrjournal.com/index.php/new/article/view/627>

13. Jumaniyoz Ramatov, Rozigul Umarova, Rashid Baratov, Mirshod Khasanov, Siroj Sultonov, & Fayzulla Kushakov (2022). MODERN REQUIREMENTS FOR THE SPIRITUAL IMAGE OF YOUNG PEOPLE AND ITS MANIFESTATION IN PRACTICE. Academic research in educational sciences, 3 (10), 582-586.

14. Ramatov, J.S., & Khasanov, M.N. (2022). SOCIAL ASPECTS OF PROFESSIONAL QUALITY IMPROVEMENT (ON THE EXAMPLE OF THE RAILWAY SECTOR). Oriental renaissance: Innovative, educational, natural and social sciences, 2 (6), 969-976.

15. Жўрабоев, Н. Ю., Кушаков, Ф. А., Султанов, С. Ҳ., & Хасанов, М. Н. (2022). КОНФУЦИЙЛИК ХУСУСИЯТЛАРИДАН ХИТОЙ ФАЛСАФАСИНИНГ КЕНГАЙИШИ. World scientific research journal, 9(2), 37-42.

16. Ruzigul, U., Nasirjan, J., Dilmurodkhokim, A., Mirshod, H., & Urozboy, E. (2020). Rationale and history of human reflections in the muslim philosophy. International Journal of Advanced Science and Technology, 29(5), 1453-1458.

17. Миршод Нўмонович Ҳасанов (2022). АБУ НАСР ФОРОВИЙ ТАЪЛИМОТИ АСОСИДА БАРКАМОЛ ШАХСНИ ШАКЛЛАНТИРИЛИШ МАСАЛАЛАРИ. Academic research in educational sciences, 3 (10), 393-398.